ГУБЕРНАТОР ПЕРМСКОГО КРАЯ

УКАЗ от 24 мая 2013 г. № 60

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ НА 2013-2017 ГОДЫ

В целях формирования региональной политики по улучшению положения детей в Пермском крае, руководствуясь "Указом" Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы", постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Региональную "стратегию" действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы.

2. Правительству Пермского края разработать государственную программу "Семья и дети Пермского края на 2014-2017 годы".

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края утвердить планы первоочередных мероприятий до 2015 года по реализации положений Региональной стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы в части своих полномочий.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

В.Ф.БАСАРГИН

УТВЕРЖДЕНА

Указом

губернатора

Пермского края

от 24.05.2013 № 60

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ**

**ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ НА 2013-2017 ГОДЫ**

Введение

Главная цель Региональной стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы (далее - Стратегия) - определить основные направления и задачи региональной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации.

Стратегия определяет комплекс целей и задач региональной политики по обеспечению государственной поддержки семьи, имеющей детей, и базовых, гарантированных от рождения прав детей на жизнь, здоровье, воспитание в семье и индивидуальное развитие.

Стратегия разработана в соответствии с основными международными, федеральными и региональными документами, отражающими проблемы и задачи по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни семьи и детей.

Стратегия учитывает актуальное состояние сферы семьи и детства, характеризующееся реальным преодолением наиболее острых негативных тенденций переходного периода конца 80-х - начала 2000-х годов: беспризорность детей, высокий уровень детской заболеваемости и смертности, подростковой преступности, разрушение института семьи. В настоящее время от политики выживания, ориентированной преимущественно на семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в зоне социального риска, нуждающиеся во вмешательстве со стороны государства, необходимо переходить к политике поддержки семейного благополучия, экономической устойчивости семей.

Необходимо переориентировать работу на формирование у населения мотивов сохранения репродуктивного здоровья, ответственного родительства, сохранения родной семьи ребенка на разных этапах ее кризиса, создания среды, благоприятной для развития семьи и семейных отношений. Необходимо сконцентрироваться на разработке и запуске в общество саморазвивающихся и самоподдерживающихся механизмов решения актуальных проблем семьи и детства во всех сферах жизнедеятельности.

I. Краткий анализ ситуации

С 2010 года количество детей, находящихся в социально опасном положении, сократилось на 22,1% (соответственно в 2010 году - 10525 детей, 2012 году - 8200 детей). На 35,8% сократилось количество вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (соответственно в 2010 году - 3349 человек, 2012 году - 2150 человек). Удельный вес детского социального неблагополучия (дети, находящиеся в социально опасном положении, и дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) в общей численности детского населения за 2010-2012 годы снизился с 6,1% до 5,0%.

В крае сохранен приоритет семейного устройства: 94% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновлены, устроены в приемную семью или временно переданы в семьи граждан, проживающих на территории Пермского края. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных в российские семьи, составила в 2012 году 64% (301 человек; соответственно в 2010 году - 60%, 442 человека).

Дополнительно введено постинтернатное сопровождение выпускников детских домов в возрасте от 16 до 18 лет.

Снизилась детская смертность в результате жестокого обращения с 1,8% в 2010 году до 0,7% в 2012 году. Снизилась доля детей в возрасте до 1 года, умерших на дому, с 23% в 2010 году до 14% в 2012 году.

Разработан и внедрен механизм оказания помощи детям, подвергшимся насилию, пострадавшим от преступлений. В краевом государственном автономном учреждении социального обслуживания населения "Центр социальной адаптации" г. Перми создано отделение для размещения и реабилитации женщин с несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в том числе подвергшихся насилию.

Доля несовершеннолетних, ранее совершивших преступления, сократилась на 28,5% по отношению к 2010 году (2010 г. - 358 человек, 2012 г. - 256 человек). Значительно сократилось: количество преступлений, совершаемых подростками (2010 г. - 2366, 2012 г. - 1937); количество подростков - участников преступлений (2010 г. - 2195, 2012 г. - 1846), удельный вес числа преступлений, совершенных подростками, от общего числа преступлений в крае снизился по отношению к 2010 году на 7% и достиг в 2012 году показателя 5,6%.

Постепенно увеличивается доля детей-инвалидов, обучающихся в системе общего образования вместе со здоровыми сверстниками, которая в 2012 г. достигла 45% против 44% в 2011 г. (в 2010 году показатель не отслеживался).

Доля выявленных одаренных детей от общего количества школьников соответствует ожидаемому показателю и составила 5%. Пермский край вошел в число лидеров среди регионов Российской Федерации по количеству детей, ставших победителями и призерами российского, международного уровней. 113 школьников Пермского края награждены в 2012 году государственной премией для поддержки талантливой молодежи в рамках приоритетного национального проекта "Образование". В 2011-2012 годах двое пермских школьников стали победителями международных предметных олимпиад в составе сборных команд России по биологии и информатике.

Несмотря на позитивные тенденции в сфере семейной политики в Пермском крае, отмечается высокий удельный вес бедных семей (по материалам выборочного обследования домохозяйств, в 2010 году доля бедных семей с детьми от числа семей, имеющих детей до 16 лет, составляла 38,2%, в 2012 году - 26,3%). Бедность является одной из причин негативных тенденций демографических процессов и функционирования института семьи. В структуре бедных семей большую часть составляют семьи с детьми. Доля населения Пермского края, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, выше среднероссийских показателей (по предварительным данным Росстата - 11%) и составляет 12,6%, по отношению к 2010 году она уменьшилась всего на 5%. Численность жителей Пермского края, имеющих доходы ниже величины прожиточного минимума, составила в 2012 году 331,55 тыс. человек (2010 г. - 348,4 тыс. чел.). При этом особенностью Пермского края является преобладание в структуре доходов семей доли мер социальной поддержки над долей заработной платы, что ведет к развитию иждивенческой позиции. Доля заработной платы в структуре денежных доходов в крае составила в 2012 г. всего лишь 32%, в Российской Федерации, по предварительным данным Росстата, она составляет 66,2%.

**5.6. Меры, направленные на развитие системы отдыха и оздоровления детей:**

содействие сохранению, расширению и развитию сети детских оздоровительных лагерей на территории Пермского края;

совершенствование и модернизация материальной базы лагерей;

разработка системы мер по развитию инфраструктуры загородных детских оздоровительных лагерей (спортивные, развивающие, досуговые, игровые объекты);

создание и развитие частно-государственного, с участием общественности, механизма стимулирования повышения качества отдыха, оздоровления, дополнительного образования и развития детей в организованных формах;

популяризация и поддержка качественных программ (программ и планов лагерных смен) отдыха, оздоровления и развития детей;

поддержка форм частно-государственного, общественно-государственного партнерства в этой сфере;

развитие семейного отдыха и оздоровления, в том числе семей, имеющих детей-инвалидов;

подготовка кадров для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления.

VI. Ожидаемые результаты

В результате реализации Стратегии ожидается:

повышение привлекательности имиджа семьи с детьми как показателя стабильности и успешности, формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства;

вовлечение бизнеса и общественных организаций в решение актуальных проблем семьи и детства;

гражданский контроль и действующая социальная экспертиза решений и действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, средств массовой информации, связанных с проблемами семьи и детства;

ликвидация крайних форм проявления бедности, уменьшение доли детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;

снижение показателя младенческой смертности;

снижение показателя смертности детского населения;

уменьшение доли детей, имеющих нарушения здоровья;

повышение доступности дошкольного образования;

расширение вариативности программ, рассчитанных на детей с разным уровнем, типом и формами проявления способностей;

увеличение доли детей-инвалидов, обучающихся в системе общего образования;

снижение удельного веса безнадзорных несовершеннолетних детей;

уменьшение доли детей, находящихся в социально опасном положении;

повышение качества и расширение спектра услуг для семей с детьми, выравнивание показателей доступности товаров и услуг для детей в территориях края;

снижение численности вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сохранение приоритета семейного устройства;

увеличение доли детей всех категорий, оздоровленных в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях;

увеличение доли детей и подростков, вовлеченных в различные формы внешкольной деятельности, в том числе охваченных программами дополнительного образования;

увеличение доли детей, ставших победителями и призерами всероссийских олимпиад, от общего количества участников;

сокращение случаев отмен и возвратов из замещающих семей.

VII. Механизм реализации Стратегии

Региональная стратегия реализуется во взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, с долгосрочными целевыми, государственными и отраслевыми программами Пермского края:

"Семья и дети Пермского края на 2014-2017 годы";

"Развитие системы здравоохранения Пермского края на 2013-2020 годы";

""Развитие физической культуры", спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы";

""Развитие системы образования" Пермского края на 2013-2017 годы";

""Реабилитация и создание условий" для социальной интеграции инвалидов Пермского края на 2012-2014 годы";

"Развитие гражданского образования, правовой культуры и правосознания населения Пермского края на 2014-2017 годы",

а также другие программы, затрагивающие интересы детей и семей с детьми в Пермском крае.

Координирующим органом является координационный совет по реализации Национальной "стратегии" действий в интересах детей на 2012-2017 годы при губернаторе Пермского края, созданный "Указом" губернатора Пермского края от 18 октября 2012 г. № 82.

Региональную стратегию предусматривается реализовать в два этапа: первый - в 2013-2016 годах, второй - в 2016-2017 годах.

Неотъемлемой частью Стратегии являются утвержденные органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края планы первоочередных мероприятий до 2015 года по реализации важнейших положений Стратегии.

Механизмом контроля за ходом реализации Стратегии являются доклады, подготавливаемые членами координационного совета при губернаторе, представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей.